

东莞市农村土地承包经营权确权登记颁证综合 技术服务项目

1. 立项背景：开展农村土地承包经营权登记，是健全农村土地承包经营权登记制度，保护农民土地财产权利的重要基础，是国家明确土地承包权、经营权归属，保持现有土地承包关系稳定并长久不变的基本手段，是维护农民土地承包合法权益的根本要求，是解决农村土地承包现实问题的迫切需要。根据《中共中央国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》(中发〔2010〕1号)、2011年农业部等6部门《关于开展农村土地承包经营权登记试点工作的意见》(农经发〔2011〕2号)、《关于认真做好农村土地承包经营权确权登记颁证工作的意见》(农经发〔2015〕2号)、《广东省农村土地承包经营权确权登记颁证实施方案》(农〔2014〕275号)、《广东省农村土地承包经营权确权登记颁证工作规范》等相关文件要求，东莞市政府高度重视土地确权工作，市农业局积极沟通协调、组织实施，牵头开展了东莞市农村土地承包经营权确权登记颁证综合技术服务项目。

2. 资金来源：项目总投资 2162.26 万元，为东莞市财政资金。

3. 建设概况：本项目完成了东莞市农村土地承包经营权确权登记颁证调查、测绘和发证等系列工作，建立了东莞市农村土地承包经营权确权登记数据库，涉及东莞市 32 个镇街 499 个行政村。其中确权 366242 户，合同签字率达到 94.92%，确权承包地面积 53 万亩，发证率达到 93.38%。

4. 整体设计：结合东莞市实际，依据《农村土地承包经营权调查规程》制定补充规定与实施细则，并制定工作方案。本项目采取了“先局部试点，后全面铺开”的科学做法。首先制作调查底图，开展外业调查，完成宗地图的制作、审核与各部门公示，然后由市级农业行政主管部门向农户颁发农村土地承包经营权证，并建立土地承包登记簿。最后按照《农村土地承包经营权确权登记数据库规范》建立农村土地承包确权登记数据库，并将确权数据库融入省下发系统，实现农村土地承包管理信息化。

5. 技术工艺特点

（1）大比例尺测绘技术应用于确权登记

土地一轮及二轮延包时期，受到生产力水平和测绘发展水平限制，基于效率较低的传统测量模式，造成农户承包地块位置不准、四至不清等历史遗留问题，同时引发农户纠纷、影响土地规模化流转进程等问题。本项目使用大比例尺 1:2000 正射影像数据，获取了精度更高的空间位置、界址等信息，提高了工作效率，解决了二轮延包时期土地四至不清、空间位置不明等问题。

（2）地理信息系统与测绘技术结合解决农地纠纷

与以往老台账记录土地承包状况不同的是，本项目对外业测量数据通过建库，形成包含属性和图形信息的确权登记数据库，并通过省统一下发的信息监管系统，农业局针对农户承包地进行纠纷仲裁管理，实现对承包地块统计查询、流转发布等工作的快速处理。

6. 实施过程：资料收集→摸底调查→制作工作底图→外业调查

→内业数据处理→结果公示→签字确认→审核中颁证→归档建库。

7. 项目质量：本项目经两级检查一级验收，包括作业员的自查互查和生产单位质检部门质检，生产工序符合技术流程要求，作业方法正确，成果可提供使用，且顺利通过业主单位组织的专家市级检查验收，检查

验收评分为 96.07 分，获得业主和专家的一致好评。

8. 运行情况：项目成果及农村土地承包经营权管理信息系统于验收后已在农业及自然资源相关业务投入使用，经两年多的运行使用，健全了农村土地承包经营权登记制度，维护了农民土地承包的合法权益。